



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2818

### פרטים כלליים

המשרד הפונה <b>מערך הדיגיטל הלאומי</b>	התקבל בוועדת הפטור <b>19.02.2023</b>	תאריך דיון <b>26.02.2023</b>
---	---	---------------------------------

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות <b>רכישת שירותי ענן ציבורי</b>	מטרת הפניה <b>התקשרות שלא דרך המרכז מרכזי (א)ב14</b>	תקנת חוק <b>מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 16.01.2023</b>	מספר פנייה <b>8000868199</b>
---	---	--	---------------------------------

<b>חברי ועדה נוכחים</b> עמוס שקדי אריאל פרץ אורי שאשא	<b>תפקיד</b> סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	<b>תפקיד בוועדה</b> יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 13 להלן.

### תקופת התקשרות התקשרות המשך ראשונה הערות:

פרטי תקופה	תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	01.03.2023	01.03.2023	30.11.2023	30.11.2023	3,000,000	3,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- מעריך הדיגיטל (להלן - **המעריך**) מבקש התקשרות המשך עם הספקים המופעים בנספח לטובת שירותי ענן עבור משרדי הממשלה.
- בהחלטת ממשלה מס' 2097 מיום 10.10.2014 הוטל על הממונה על רשות התקשוב דאז (כיום חלק מהמעריך) להמשיך ולקדם אלמנטים מרכזיים למימוש המיזם הלאומי "ישראל דיגיטלית" לרבות שירותי "מחשוב ענן".
- בעקבות כך, המעריך פרסם ביום 24.7.2017 **מכרז מסגרת מס' 21/17** לרכש ענן ציבורי אשר נועד למימוש תפקידי הרשות ואפשר לפתח תשתית לאספקת שירותי ענן עבור משרדי הממשלה, וכך מימש שני תפקידים שונים שמצויים תחת אחריות הרשות

ואשר מטרתם אחת והיא - קידום העברת הממשלה לענן.

4. המטרות אותן ביקש המערך להשיג באמצעות מכרז 21/17, היו כדלהלן:

- 4.1. עידוד משרדי הממשלה השונים להתנסות ב"אקלים" נוח ופשוט במסגרת הרשות תקצה משאבים למשרדי הממשלה לצורך הכרת הצרכים, בניית התיחורים, טיוב נתונים, הדרכה וניהול התהליך באופן מקצועי מול הספקים, כאשר למשרדים לא יהיה קשר ישיר עם הספקים אלא באמצעות רשות התקשוב. בעניין זה יש לומר כי בשנת 2017, התמחות בתחום הענן והתמצאות בשירותים השונים הייתה בגדר מידע שרוב המשרדים לא הכירו ואף חששו מכך. לפיכך עלה צורך אמיתי לתווך ולייצר עבור המשרדים מעטפת שלמה עד לרמת אספקת השירות בכדי שיהיו מוכנים להתנסות בכך.
- 4.2. פיתוח תשתית שתהיה בשליטה מלאה של המערך כך שמעבר להיותה "אבן דרך" בתהליך העברת תשתיות המערך לענן, אפשרה לאנשי הרשות, עליהם הוטלה משימת התכנון וההובלה של המעבר הממשלתי לענן, להתנסות בכך. במערך ביקשו להדגיש כי מכרז זה לא נועד להוות תחליף למכרז המרכזי לאספקת שירותי ענן (לימים נימבוס) אלא נועד מלכתחילה לקידום המעבר הממשלתי לענן בהובלת המערך כגורם האחראי בתחום.
5. ביום 29.1.2018 נבחרו בוועדת המכרזים המשרדית 34 "ספקי המסגרת" שעמדו בדרישות המכרז והסכם עימם נחתם לתקופה שמיום 1.3.2018 ועד ליום 29.2.2020 בתוספת אופציה למשך שלוש שנים נוספות. במשך השנים חלק מספקי המסגרת ביקשו לסיים את ההתקשרות עם הרשות, ובפועל, נכון להיום, קיימות הזמנות מול 8 ספקי מסגרת בלבד.
6. היקף ההתקשרות בעת פרסום המכרז היה 2 מלש"ח כולל מע"מ, ונקבע בהתאם לצפי הביקוש מהמשרדים ועמדת גורמי המקצוע במערך שסברו שלא יהיה ביקוש לשירותים אלו. למרות זאת, נושא המעבר לשירותי מחשוב בענן הפך לסטנדרט חדש כאשר המודל המקיף שסופק ע"י המערך, עודד יותר ויותר משרדים להתעניין ולהתנסות במעבר לענן, ובעקבות כך עלה הצורך להרחיב את מסגרת ההתקשרות במכרז. ועדת המכרזים המשרדית אישרה הרחבה בסך 2 מלש"ח נוספים אך לבסוף התחוויר לוועדה כי קביעת מסגרת תקציבית מלכתחילה היתה שגויה וממילא לא עוגנה במכרז או בהסכם, לכן הוחלט שלא יהיה נכון לכבול את היחידה המקצועית עם מסגרת תקציבית ובהתאם לכך עודכן פרוטוקול הוועדה כך שהיקף ההתקשרות של מכרז זה יהיה בלתי מוגבל.
7. מאז פרסומו של מכרז 21/17, קודם מכרז מרכזי 01-2020 על ידי מינהל הרכש כחלק מפרויקט נימבוס, פרויקט רב-שנתי שנועד לתת התייחסות מקיפה לאספקת שירותי ענן לממשלת ישראל, להתוות מדיניות ואסטרטגיה מרכזית למתן שירותי הגירה לענן, מודרניזציה של פעילויות ואפליקציות ולתת גישה למגוון שירותים נוספים שנועדו לתת למשרדים ערך מוסף בעת צריכת שירותי ענן. בחודש מאי 2021 הוכרזו 2 הספקים הזוכים במכרז נימבוס, Amazon Web Service (AWS) ו-Google (GCP).
8. ביום 26.7.2020 אישרה ועדת הפטור למערך החרגה ממכרז מרכזי (נימבוס) בהתאם לתקנה 14ב לתקנות חובת המכרזים עד לכניסתו של המכרז המרכזי לתוקף, בכפוף לתנאים הבאים:
  - 8.1. כל התקשרות מכוח מכרז מסגרת 21/17 תיעשה בהתייעצות עם מינהל הרכש הממשלתי ובאישורו.
  - 8.2. כל התקשרות מכוח מכרז 21/17 תופסק והפעילות תעבור להתקשרות מכוח המכרז המרכזי עם כניסתו לתוקף, בהליך הגירה מתאים ובתיאום עם מנהל הרכש הממשלתי.
  - 8.3. במסגרת ההתקשרות ייקבע מנגנון הגירה אשר יאושר ע"י הרשות.
9. מכרז נימבוס נכנס לתוקף ברבעון 3 לשנת 2020, ולמרות זאת, על אף שלא קוימו כל התנאים שנקבעו בהחלטת ועדת הפטור בנושא במועד הרלוונטי, התקשרויות מכוח מכרז התקשוב עודן פעילות וביחס לרובן לא נעשתה כל פעילות תכנון, התאמה או הגירה לנימבוס. רק לאחר שהועלתה בקשה בנושא מצד מינהל הרכש ברבעון 4 לשנת 2022, ביצע מערך הדיגיטל בחינה של הפרויקטים המופעלים במסגרת מכרז התקשוב להתאמתם להגירה לפרויקט נימבוס. ממצאי הבחינה הוצגו למינהל הרכש בחודש ינואר האחרון והתייחסות מינהל הרכש לבחינה הועברה למערך הדיגיטל מוקדם יותר בחודש פברואר. בחינה זו טרם הושלמה.
10. סך היקף ההתקשרויות בתיחורים שפורסמו עד ליום 28.2.2023 עומד על כ- 24 מלש"ח ונכון ליום 16.1.2023 ישנם 8 תיחורים פעילים בהם 13 פרויקטים המצויים בשלבים שונים הפועלים ב-10 משרדים. סך היקף ההתקשרויות הפעילות מסתכם בכ- 13 מלש"ח.
11. בוועדת המכרזים המשרדית מיום 16.1.2023, נימקה היחידה המקצועית במערך את הסיבות בגינן נכון להאריך ולהרחיב את ההתקשרות של מכרז מסגרת 21/17 לתקופה של שלוש שנים ועד ליום 28.2.2026 בתוספת אופציה לשנה נוספת, בהיקף 9 מלש"ח להלן הסיבות:
  - 11.1. העברת תשתית המצויה ע"ג ענן לנימבוס מורכבת, כשכל העברה כזו תבוצע לאחר גיבוש תכנית הגירה מסודרת. הגירה לנימבוס דורשת מיומנות טכנולוגית, ידע בענן ותשתיות, בהתאם למחויב במסמך אסטרטגיית הענן הממשלתי.
  - 11.2. נכון לעכשיו, יכולות הרכש של מוצרי SAAS וצד שלישי באמצעות רובד 5 של פרויקט נימבוס, נמצאות בתהליך מכרזי שטרם הושלם.
  - 11.3. ישנן מס' פלטפורמות שנותרו ללא מענה במסגרת מכרז נימבוס (פתרון חלופי לשירותי ניהול זהויות, פורטל Sharepoint, CRM Microsoft dynamics). העניין נמצא בטיפול מינהל הרכש בתיאום עם המשרד כפתרון מרכזי לכלל

## המשרדים.

- 11.4. מבדיקה שערכה היחידה המקצועית במערך אל מול המשרדים ויחידות הסמך העושים שימוש בתיחורי המכרז 21/17, נמצא כי לגבי חלק מההתקשרויות לא ניתן לעבור לענן נימבוס בשלב זה, ונדרש זמן נוסף לבצע הגירה.
- 11.5. ישנה חשיבות בשמירה על רציפות תפעולית עבור מערכות קיימות באמצעות תיחורי מכרז 21/17.
12. בהקשר זה יצוין כי המערך עומד בראש צוות בינמשרדי לגיבוש אסטרטגיה ממשלתית למעבר לענן נימבוס וכגורם מנחה של משרדי הממשלה שואף לסייע בהגירה לענן נימבוס של כלל משרדי הממשלה באופן המהיר, היעיל והאיכותי ביותר. בשל כך, נערכה בדיקה מדוקדקת של התיחורים הקיימים לצורך גיבוש הערכה מקצועית שתאפשר הגירה מקצועית, אחראית ויעילה לענן נימבוס. להערכת הגורמים המקצועיים במערך, תאריכי היעד להשלמת ההגירה לנימבוס, שאפתניים אך ניתנים לביצוע בהנחה וכל המשרדים יתעדפו גם הם את הפרויקט כנדרש.
13. במצב בו קיים מכרז מרכזי בנושא אשר במסגרתו הוסדר אופן רכש שירותי ענן בממשלה, אין מקום לקיום של מכרז נוסף באמצעותו יכולים משרדי ממשלה לרכוש שירותי ענן, בוודאי שאין מקום להאריך תוקף של מכרז קודם בו נרכשים שירותים דומים. על כן, החליטה ועדת הפטור עוד בשנת 2020 כי תקופת ההתקשרות במכרז התקשוב צריכה להסתיים עם כניסת מכרז נימבוס לתוקף והפרויקטים המופעלים במסגרתו יהגרו למכרז המרכזי. במצב הנוכחי, היות שפרויקטים משרדיים מופעלים באמצעות מכרז התקשוב, וביחס לרבים מהם לא בוצעה כל פעולת היערכות להגירה, בחוות דעתו של מינהל הרכש מיום 21.2.2023, צוין כי אין מנוס מלאשר החרגה ממכרז מרכזי (נימבוס) לתקופה מירבית של 9 חודשים, כלומר עד ליום 28.11.2023. על מנת לתת מענה נקודתי ולאפשר למשרדים להיערך להגירה נכונה למכרז נימבוס או צמצום מנוהל של הפעילות הקיימת. לאחר מועד זה תסתיים ההתקשרות במכרז 21/17 ולא תוארך עוד.
- 13.1. בנוסף, נדרשת השלמת בחינת הפרויקטים המופעלים במסגרת מכרז 21/17 של המערך:
- 13.1.1. המערך ישלים את בחינת כל הפרויקטים הפעילים במסגרת מכרז 21/17 ויגבש מסמך הערכת פרויקטים מעודכן, בהתאם להערות שהועברו על ידי מינהל הרכש ב-12.02.2023. במסמך זה תגובש המלצה ביחס לכל אחד מהפרויקטים בנוגע לתכנית הגירה מהירה ככל הניתן למכרז נימבוס והמשך פעילותו במהלך תקופת ההתקשרות במכרז 21/17 ולאחריה.
- 13.1.2. מסמך הערכת הפרויקטים המעודכן יועבר, לאחר השלמתו ועדכוננו בהתאם להערות, לבחינתו ואישורו של מינהל הרכש עד ליום 15.03.2023.
- 13.1.3. לאחר קבלת אישור מינהל הרכש בנושא, יעביר המשרד לכל משרדי הממשלה את ההנחיות והכללים לגבי המשך הרכש והשימוש בשירותי ענן במסגרת התקשרות זו, ויעדכן אותם בדבר אופן ההיערכות, ההגירה והפעולה הנדרשים על ידם במהלך תקופה זו.
- 13.1.4. במסגרת התקשרות זו, לא תהיה כל הרחבה, תוספת, הגדלה או רכש נוסף של שירותים או מוצרים מכל סוג שהוא.
- 13.2. פעולות לאחר תקופת ההתקשרות:
- 13.2.1. בהתאם להנחיות שיוגבושו ביחס לכל אחד מהפרויקטים, כאמור בסעיף 12.1 לעיל, משרד שביקש להמשיך לרכוש שירותי ענן שלא במסגרת מכרז נימבוס לאחר נובמבר 2023, יידרש לפנות ולבחון את הנושא עם מינהל הרכש.
- 13.2.2. ככל שיתקבל אישור ממינהל הרכש, ובהתאם להנחיות שיימסרו לאותו משרד, המשרד יידרש לערוך התקשרות עצמאית בנושא.
14. בנוסף, מנהל הרכש המליץ כי היות ובמסגרת מכרז 21/17 מסופקים שירותים למשרדי ממשלה שונים, מבוקש כי ועדת הפטור תעדכן באופן ישיר את המשרדים על החלטתה בנוגע למכרז זה, על מנת שיוכלו להיערך לביצוע התקשרויות באופן עצמאי, כפי שמקובל בכל מכרז מרכזי שהסתיים.
15. היחידה המקצועית ציינה כי ההסתייגויות של נציגי מנהל הרכש אינן עומדות בקנה אחד עם ההערכה המקצועית של המערך ויאלצו את המשרדים לשוב ולפנות באופן עצמאי להארכת ההתקשרויות עם הספקים. ברם, מאחר וברצון היחידה המקצועית להביא את הנושא בפני ועדת הפטור באופן מותאם ובשיתוף פעולה עם נציגי מנהל הרכש, וכן לאור העבודה כי נכון להיום ישנם משתנים שאינם ידועים ומקשים על יכולת הכנת תכנית מפורטת להגירה של כל מערכת ניתן לבצע נקודת בחינה בחלוף 9 חודשים מתום ההתקשרות הנוכחית, במטרה לייצר חוות דעת עדכנית יותר, אשר לאחריה כל משרד יצטרך, כאמור לפנות בבקשת התקשרות נפרדת ועצמאית, בהתאם לצורך.
16. בפרוטוקול ועדת המכרזים צוין כי חברי ועדת המכרזים התלבטו האם לסווג את התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים או מכוח תקנה 3(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים בסמכות ועדת המכרזים.
17. לבסוף הוחלט לאשר התקשרות המשך מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים בסמכות ועדת המכרזים היות ומדובר במכרז ללא מסגרת תקציב.
18. חברי ועדת הפטור סבורים שהבקשה אינה עומדת בתנאים של 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים ויש לאשרה מכוח תקנה

3(4)(ב)3 שכן היקף ההתקשרות המבוקש מעל 2.5 מיליון ועברו 5 שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה.  
 19. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך בהתאם לסעיף 13 לעיל למעט המצוין בסעיף 14 לעיל כך שהאחריות לעדכון משרדי הממשלה השונים תהיה באחריות המערך.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007590 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.